

Obrazloženje

Cjenika javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada

Temeljem članka 64. Zakona o gospodarenju otpadom NN 84/21 (u daljnjem tekstu: Zakon) javna usluga sakupljanja komunalnog otpada (u daljnjem tekstu: javna usluga) podrazumijeva prikupljanje komunalnog otpada na području pružanja javne usluge putem spremnika od pojedinog korisnika i prijevoz i predaju tog otpada ovlaštenoj osobi za obradu takvog otpada.

Temeljem članka 80. Zakona Davatelj javne usluge dužan je iz prihoda od naplate cijene javne usluge iz članka 75. stavka 1. Zakona financirati troškove čija je svrha pružanje javne usluge.

Javna usluga je usluga od općeg interesa.

Javna usluga uključuje slijedeće usluge:

– uslugu prikupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge:

1. miješanog komunalnog otpada
2. biootpada
3. reciklabilnog komunalnog otpada i
4. glomaznog otpada jednom godišnje te

– uslugu preuzimanja otpada u reciklažnom dvorištu

– uslugu prijevoza i predaje otpada ovlaštenoj osobi.

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je na svom području osigurati obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, osiguravajući pri tom javnost rada kako bi se osiguralo odvojeno sakupljanje miješanog komunalnog otpada iz kućanstava i drugih izvora, biootpada iz kućanstava, reciklabilnog komunalnog otpada, opasnog komunalnog otpada i glomaznog otpada iz kućanstava.

Područje pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada je područje Grada Pazina i jedinica lokalne samouprave (JLS), (općine: Cerovlje, Gračišće, Lupoglav, Motovun, Karojba, Sveti Petar u Šumi i Tinjan).

Kroz prihode od naplate cijene javne usluge pokrivaju se troškovi pružanja javne usluge a koji uključuju cijenu obvezne minimalne javne usluge i cijenu za količinu predanog miješanog komunalnog otpada.

1. Cijena javne usluge (članak 75. Zakona)

Cijena javne usluge plaća se radi pokrića troškova pružanja javne usluge. Strukturu cijene javne usluge čini:

- **cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (Ckpo)** i
- **cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU)**

Cijena javne usluge obračunava se po izrazu: $CJU = CMJU + Ckpo$

2. Način obračuna cijene javne usluge

Cijena javne usluge obračunava se korisniku usluge za obračunsko mjesto i obračunsko razdoblje, osim ako je riječ o obračunskom mjestu na kojem se nekretnina trajno ne koristi.

Obračunsko razdoblje kroz kalendarsku godinu za korisnike iz kategorije kućanstvo i korisnike iz kategorije ne kućanstvo je jedan mjesec, što predstavlja dvanaest obračunskih razdoblja kroz kalendarsku godinu.

Račun za javnu uslugu za kategoriju korisnika kućanstvo se ispostavlja za dva obračunska razdoblja (kalendarsko dvomjesečje).

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge (CMJU) određen je člankom 17. i 18. Odluke o načinu pružanja javne usluge na području Davatelja javne usluge.

Iznos cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (Ckpo) obračunava se prema Cjeniku koji donosi Davatelj javne usluge.

Davatelj javne usluge procijenio je ukupne troškove provedbe javne usluge (prikupljanje, odvoz i zbrinjavanje MKO) na temelju Godišnjeg financijskog izvješća za navedenu djelatnost u 2021. godini te procjenom povećanja troškova u tekućoj godini.

S obzirom na svjetsku ekonomsku situaciju i povećanju tržišnih cijena, povećavaju se troškovi od većeg značaja kao što su troškovi energenata i ostali materijalni troškovi, nabava i održavanje opreme za prikupljanje otpada, troškovi zaposlenika, troškovi obrade i zbrinjavanja otpada i drugi.

Temeljem procijenjenih troškova, određuje se cijena obvezne minimalne usluge (CMJU) - fiksni dio na način da se ostvaruje prihod kojim se podmiruje 64% ukupnih troškova provedbe javne usluge i cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (Ckpo) – varijabilni dio, na način da se ostvaruje prihod kojim se podmiruje 36% ukupnih troškova provedbe javne usluge.

PRIHODI UKUPNO	= 10.765.219,40 kn	100 %
Minimalna javna usluga (CMJU)	= 6.892.272,00 kn	64 %
Preuzeta količina MKO (Ckpo)	= 3.872.947,40 kn	36 %

2.1. Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU)

Obvezna CMJU je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu.

Iznos CMJU dio je cijene javne usluge, koja se naplaćuje korisniku usluge za pojedino obračunsko razdoblje (mjesečno). CMJU se određuje na temelju troškova za provođenje minimalne javne usluge.

Izračun iznosa CMJU temelji se na troškovima koji se svrstavaju u obavezu osiguranja provođenja minimalne javne usluge i projekcijom prihoda za pokrivanje tih troškova.

Iznos CMJU za obračunsko razdoblje uključuje osiguranje i provođenje redovitih planiranih primopredaja miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju za minimalnu učestalost odvoza iz ove Odluke, prema Planu odvoza kojeg predloži Davatelj usluge.

2.1.1. Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU) za kategoriju korisnika kućanstvo

Cijena minimalne javne usluge za kategoriju korisnika kućanstvo iznosi 53,00 kn bez PDV-a neovisno o broju članova kućanstva.

2.1.2. Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU) za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo

Cijena minimalne javne usluge za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo jedinstvena je i iznosi 694,00 kn bez PDV-a.

Korisnicima iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo može se umanjiti cijena javne usluge u obračunskom razdoblju u sljedećim slučajevima:

- a) kada sukladno dokumentiranom iskustvu Davatelja javne usluge (evidencije o preuzetom komunalnom otpadu) odnosno usporedivog korisnika predaje do 480 l miješanog komunalnog otpada i zaduži spremnik od 120 l,
- b) kada sukladno dokumentiranom iskustvu Davatelja javne usluge (evidencije o preuzetom komunalnom otpadu) odnosno usporedivog korisnika predaje do 960 l miješanog komunalnog otpada i zaduži spremnik od 240 l,
- c) kada sukladno dokumentiranom iskustvu Davatelja javne usluge (evidencije o preuzetom komunalnom otpadu) odnosno usporedivog korisnika predaje do 1440 l miješanog komunalnog otpada i zaduži spremnik od 360 l,
- d) kada sukladno dokumentiranom iskustvu Davatelja javne usluge (evidencije o preuzetom komunalnom otpadu) odnosno usporedivog korisnika predaje do 3080 l miješanog komunalnog otpada i zaduži spremnik od 770 l.

Kako bi korisnik koji nije kućanstvo ostvario pravo na umanjene cijene javne usluge potrebno je da na zahtjev Davatelja javne usluge dostavi dokaz o zbrinjavanju reciklabilnog komunalnog otpada izdan od ovlaštenog sakupljača (ugovor, prateći listovi i/ili sl.).

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge, kada se primjenjuje kriterij obračuna prema volumenu ugovorenog (zaduženog) spremnika, za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo- obračunava se po cijenama iz tablice 2. Cjenika.

CMJU određena je kao iznos, koji pokriva ukupni trošak provedbe navedenih usluga. Iznos je dobiven tako, da su procijenjeni troškovi obvezne minimalne javne usluge podijeljeni s brojem obračunskih razdoblja u tijeku jedne godine, brojem korisnika minimalne javne usluge uvažavajući mogućnost umanjene cijene prema kriteriju iz članka 31. Odluke.

Za potrebe izračuna jedinične cijene predanog miješanog komunalnog otpada uzimaju se slijedeći parametri:

Tablica 1. Iznos jedinične cijene obvezne minimalne javne usluge (CMJU)

Korisnici	Broj korisnika	Potreban godišnji prihod kuna	%	CMJU mjesečno kuna
Kućanstvo	6281	3.994.716,00	57,96	53,00 (7,03 €)
Ne kućanstvo	733	2.184.036,00	31,69	100,00 (13,27 €) 159,00 (21,10 €)
Ne kućanstvo (kuće za odmor)	483	713.520,00	10,35	242,00 (32,12 €) 508,00 (67,42 €) 694,00 (92,11 €)
Ukupno	7497	6.892.272,00	100,00	

Fiksni tečaj konverzije: 7,53450

2.2. Cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (Ckpo)

Obračun cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada određen je Dodatkom IV. Zakona.

U članku 81. Zakona propisano je da se standardne veličine i druga bitna svojstva spremnika za sakupljanje miješanog komunalnog otpada moraju odrediti tako da je spremnik primjeren potrebi pojedinog korisnika usluge.

Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada određuje se prema izrazu: $C = JCV \times BP \times U$ pri čemu je:

JCV - jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada izražena u kunama sukladno cjeniku

BP - broj pražnjenja spremnika miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju sukladno podacima u evidenciji

U - udio korisnika usluge u korištenju spremnika.

Ako jedan korisnik usluge samostalno koristi spremnik, udio korisnika usluge u korištenju spremnika je jedan ($U=1$).

Kriterij za obračun količine komunalnog otpada za korisnike iz kategorije kućanstvo i kategorije korisnika koji nije kućanstvo je **volumen** zaduženog spremnika i **broj pražnjenja** u obračunskom razdoblju.

Iznos jedinične cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (Ckpo) formira se na način da podmiruje trošak prijevoza i zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada na ŽCGO-u Kaštijun.

Jedinična cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada određuje se prema ugovornoj obvezi sa ŽCGO Kaštijun, kojom je sa sadašnje cijene u iznosu od 592,00 kn/t (bez PDV-a) povećana cijena prijevoza i zbrinjavanja otpada na iznos od 1.150,00 kn/t (bez PDV-a) preuzetog otpada na pretovarnoj stanici, što iznosi povećanje cijene od 94,26%. Cjenik usluge prijevoza i obrade otpada na Kaštijun, objavljen je na službenim stranicama Kaštijun d.o.o., a nakon donošenja Odluke Skupštine trgovačkog društva Kaštijun d.o.o. o prihvatanju novog cjenika, koji se primjenjuje od 1. siječnja 2023. godine.

Za potrebe izračuna jedinične cijene predanog miješanog komunalnog otpada uzimaju se slijedeći parametri:

Godišnji volumen pražnjenja spremnika:

Redovno pražnjenje kućanstvo i ne kućanstvo = 11.389.905 litara

Ne kućanstvo po posebnim ugovorima i zahtjevima = 1.953.640 litara

Godišnji volumen pražnjenja spremnika = 13.343.545 litara

Tablica 2. Iznos jedinične cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (Ckpo)

Korisnici	Godišnji volumen (litara)	Potreban godišnji prihod kuna	%	Ckpo/l kuna
Redovni (kućanstva i ne kućanstva)	11.389.905	3.189.173,40	82,34	0,278 ≈ 0,28 (0,04 €)
Posebni ugovori	1.953.640	683.774,00	17,66	0,3500 ≈ 0,35 (0,05 €)
Ukupno	13.343.545	3.872.947,40	100,00	0,2902 ≈ 0,29 (0,04 €)

Fiksni tečaj konverzije: 7,53450

Iznos jedinične cijene za količinu predanog MKO korisnika Davatelju javne usluge, određen je na način da se procijenjeni troškovi prijevoza i zbrinjavanja otpada na ŽCGO Kaštijun dijele sa procijenjenim godišnjim volumenom (litara) redovnog pražnjenja spremnika korisnika kućanstva i ne kućanstva, te posebnih ugovora.

3. Cijena usluge za količinu odvoza otpada prema dodatno naručenim odvozima otpada

Dodatno naručeni odvoz otpada od strane korisnika usluge i posebne potrebe korisnika usluge za povećanim brojem odvoza nisu uključeni u iznos cijena obvezne minimalne javne usluge. Korisnici koji imaju potrebe za dodatnim odvozom MKO od mjesečno redovnih, Davatelj usluge obračunava dodatno po cijenama iz tablice br. 5. Cjenika.

4. Cijena usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada za posebno ugovorene spremnike

Cijena minimalne javne usluge korisniku omogućuje korištenje dodijeljenog volumena spremnika za miješani komunalni otpad. U slučaju da korisnik ima potrebe za zaduživanje većeg broja spremnika dužan je uz cijenu minimalne javne usluge platiti i iznos za dodatnu uslugu. Preuzimanje i prijevoz miješanog komunalnog otpada od korisnika putem posebno ugovorenih spremnika obračunava se sukladno članku 18. Odluke i obračunavat će se po cijenama iz tablice br. 6. Cjenika.

5. Cijena usluge odvoza otpada po posebnim zahtjevima korisnika

Korisnici javne usluge iz kategorije korisnika koji nisu kućanstvo, čije potrebe ne zadovoljavaju veličinu standardnih spremnika, Davatelj javne usluge osigurava mogućnost zaduženja velikih spremnika od 5000 l, 7000 l, 7500 l te 10000 l. Cijena za preuzimanje i prijevoz miješanog komunalnog otpada od takvih korisnika putem navedenih spremnika, sastoji se od cijene usluge za odvoz i jedinične cijene za količinu predanog otpada (po jediničnoj cijeni od 0,28 kn/spremnik) te se obračunava se po cijenama iz tablice br. 7. Cjenika.

6. Ostale usluge

U slučaju gubitka kartice za korištenje polupodzemnih spremnika, korisniku kartice izdat će se nova kartica po cijeni navedenoj u tablici br. 8. Cjenika.

Korisnici usluge imaju mogućnost promjene veličine spremnika prema njihovim realnim potrebama uvažavajući osnovne kriterije za određivanje minimalne veličine spremnika. Zamjena spremnika naplaćuje se po cijeni navedenoj u tablici br. 8. Cjenika.